

European Network of Election Monitoring Organizations International Observation Mission Kyrgyz Parliamentary Elections 2007	Шайлоого байкоо жүргүзгөн уюмдардын Европа тармагы Кыргыз Республикасындагы миссия Парламенттик шайлоо 2007
--	--

Предварительное заявление по досрочным парламентским выборам в  
Кыргызстане 2007 года

Европейская сеть организаций по наблюдению за выборами (ЭНЭМО) направила 20 краткосрочных наблюдателей для проведения мониторинга досрочных парламентских выборов в Кыргызстане 2007 года, которые состоялись 16 декабря, 2007 года. Краткосрочные наблюдатели из 13 стран, являющиеся представителями ведущих неправительственных организаций, которые занимаются организацией широкомасштабного наблюдения за выборами, провели мониторинг всех стадий процесса голосования по всей стране, включая открытие избирательных участков, непосредственно процесс голосования, подсчет голосов и подведение итогов на избирательных участках и в районных избирательных комиссиях. Стоит отметить, что в день голосования наблюдатели ЭНЭМО посетили более 200 избирательных участков.

**РЕЗЮМЕ ПОЛУЧЕННЫХ ДАННЫХ И СДЕЛАННЫХ  
ВЫВОДОВ**

- ЭНЭМО считает, что несмотря на то, что досрочные парламентские выборы в Кыргызстане 2007 года были проведены мирно, на процесс голосования негативное влияние оказали ряд серьезных грубых нарушений во время самого процесса голосования и подсчета голосов в день выборов. Подвоз избирателей, вброс бюлетеней, злоупотребление предоставлением права досрочного голосования, а также отказ наблюдателям в доступе к мониторингу важнейших аспектов избирательного процесса подрывает веру общества в честное проведение выборов.
- Состав Центральной избирательной комиссии (ЦИК), а также некоторые ее предвзятые решения отражали политические симпатии ее членов и негативно отразились на процессе выборов. В частности, постановление ЦИК по поводу избирательных порогов для политических партий и постановление о регистрации политических партий не являлись согласованными и прозрачными.

- Во время предвыборного периода вплоть до дня самого голосования выявлялись случаи оказания давления на избирателей, в частности, на государственных служащих, преследование активистов оппозиционных партий и некоторых гражданских групп наряду с неравным доступом к использованию государственных средств массовой информации для проведения предвыборной кампании.
- ЭНЭМО признает позитивную роль как местных, так и международных наблюдателей в процессе обеспечения защиты прав избирателей и независимой оценки избирательного процесса.
- ЭНЭМО высоко оценивает активность и усилия многих членов избирательных комиссий, которые выполняли свои обязанности на сколько это возможно качественно в условиях сокращенных сроков подготовки к выборам.

### **Политический контекст**

22 октября 2007 года, после проведения референдума по принятию новых редакций Конституции и Кодекса о выборах, Президент Кыргызстана Курманбек Бакиев распустил Парламент и назначил досрочные парламентские выборы на 16 декабря 2007 года. В то время как новая редакция Конституции дает Президенту больше полномочий, новая редакция Кодекса о выборах увеличивает количество депутатских мандатов с 75 до 90 и предусматривает выборы депутатов Жогорку Кенеша по пропорциональной системе на основе закрытых партийных списках.

### **Регистрация политических партий и кандидатов**

После объявления выборов, из 100 официально зарегистрированных партий 22 обратились в ЦИК за регистрацией для участия в выборах. 12 партий были зарегистрированы и эти же партии смогли участвовать в выборах. 3 партии сняли свои кандидатуры и семи партиям в регистрации было отказано. Основная причина отказа была связана с несоблюдением гендерной квоты, представительства в списках лиц не старше 35 лет и граждан - представителей различных национальных меньшинств.

В соответствие с Кодексом о выборах, статьей 72 пунктом 3 «при определении списка кандидатов, политическая партия обязана учесть представительства: не более 70% лиц одного пола, при этом разница очередности в списках кандидатов женщин и мужчин, выдвинутых от политической партии, не должна превышать трех позиций; не менее 15% лиц не старше 35 лет; не менее 15% граждан, представляющих различные национальности». Однако, толкование ЦИК этих квот оставалось непостоянным и, в определенной степени, предвзятых, т.к. некоторым партиям не было позволено заменять кандидатов для того, чтобы соответствовать

установленным квотам, а другие партии получили регистрацию несмотря на то, что их партийные списки не отвечали данным квотам.

Одним из конкретных примеров является отмена регистрации одного из кандидатов от Социал-демократической партии Кыргызстана (СДПК), Эдиля Байсалова. Г-н Байсалов опубликовал фотографию избирательного бюллетеня на своей личной интернет-странице (блоге) с целью привлечения внимания общественности к недостаточной степени защиты избирательного бюллетеня. ЭНЭМО считает, что этим решением ЦИК превысил свои полномочия и это решение не имеет под собой ясных законных оснований. В тоже время, ЭНЭМО отмечает, что Кодекс о выборах не содержит никаких упоминаний о том, что бюллетени являются секретными документами и их запрещено публиковать. Стоит добавить, что ЦИК решила заново напечатать все бюллетени в целях соблюдения безопасности. Благодаря соответствующему решению суда все затраты на процедуру перепечатывания были положены СДПК.

### **Чрезмерно высокий избирательный порог**

Новая редакция Кодекса о выборах предусматривает увеличение парламентских мест с 75 до 90 и распределение мест в парламенте по пропорциональной системе на основе партийных списков. Чтобы получить место в парламенте, партии необходимо набрать 5 % голосов избирателей, включенных в списки избирателей, в целом по республике, а также партия должна набрать более 0,5 процента голосов избирателей, включенных в списки избирателей по каждой области, а также городам Бишкек и Ош. 19 ноября 2007 года ЦИК постановила, что 0.5% порог должен быть подсчитан от общего числа избирателей по республике, т.е. это должно составить приблизительно 13 500 голосов в каждой области и в городах Бишкек и Ош. Учитывая малое количество избирателей в некоторых областях и городе Оше, избирательный порог может быть слишком высоким. К примеру, в Таласе существует около 119,300 избирателей по избирательному списку, и если учитывать возможную явку избирателей, то фактический порог по Талаской области может достигнуть 20% отметки. ЭНЭМО опасается, что это может резко повлиять на основные права кандидатов; политических партий, участвующих в выборах; а также на избирателей, которые будут продвигать свои интересы через избранную партию.

Данная ситуация усложнена тем фактом, что уровень избирательного порога по области основан на количестве избирателей в избирательном списке. Демократические страны практикуют несколько иную систему установления избирательного порога, подсчитывая его от числа проголосовавших, а не от общего списка зарегистрированных избирателей. В результате не происходит искусственного завышения избирательного порога.

## **Результаты дня выборов**

День Выборов прошел мирно. Однако наблюдатели ЭНЭМО отмечали крайне часто встречающиеся проблемы, включающие ошибки исполнения процедур, нарушения и в некоторых случаях фальсификации. Наиболее часто встречаемые ошибки относились к организации избирательных участков, а также отсутствию образцов бюллетеней и другой информации по голосованию. В общем, наблюдатели ЭНЭМО оценили проведение процесса голосования как «плохое» или «очень плохое» в 16.5% случаев в более чем 200 избирательных участках. Серьезные нарушения перечислены ниже.

### **Ограничения прав наблюдателей**

В ряде случаев наблюдателям ЭНЭМО было отказано в полном доступе к мониторингу всех действий избирательных комиссий (например, в доступе к спискам избирателей и заявлениям на досрочное голосование). Такие ограничения в большей степени распространялись на местных наблюдателей, особенно во время процесса подсчета голосов. Так, наблюдатели не смогли проводить наблюдение за маркировкой избирателей в участковой избирательной комиссии (УИК) № 327 Чуйской области и некоторыми процедурами голосования в УИК № 212. В течении определенного времени наблюдателям ЭНЭМО не позволялось войти в помещение участка № 2064 Нарынской области и участка № 32 Иссык-Кульской области. Наблюдателям было отказано в праве ознакомления со списком избирателей на участке № 46 Иссык-Кульской области, в результате чего они не смогли провести наблюдение за подсчетом голосов в УИК № 111 в Таласе.

### **Незаконная агитация и доставка избирателей на участки**

В день выборов наблюдатели ЭНЭМО отметили ряд случаев проведения прямой агитации около избирательных участков. В Иссык-Кульской области директор средней школы проводил агитацию рядом с избирательным участком (УИК № 51) в пользу партии «Ак Жол». Такие же действия были отмечены в УИК № 947 этой же области. Агитационный щит партии «Ак Жол» был вывешен на территории избирательного участка № 470 Ошской области, который, однако, затем был удален по просьбе наблюдателей. Незаконная агитация также имело место на участке № 66 Баткенской области.

Наблюдалось нарушение избирательного кодекса со стороны некоторых партий, которые организовали подвоз избирателей на избирательные участки - это партии «Атамекен» -УИК № 97 Таласской области и «Ак Жол» УИК № 27 Иссык-Кульской области.

## **Вброс бюллетеней**

Наблюдатели ЭНЭМО и наблюдатели местных неправительственных организаций также сообщили о ряде случаев, когда представители партий пытались совершить или совершили вброс бюллетеней в ящики для голосования. В УИК № 121 Чуйской области члены УИК от различных партий вбросили пачку бюллетеней в ящик для голосования. В Ошской области председатель УИК № 214 раздал бюллетени с проставленными отметками членам комиссии.

## **Нарушение тайны голосования**

В УИК № 3051 Иссык-Кульской области член УИК, сидя рядом с ящиком для голосования, проверял заполненные бюллетени избирателей, прежде чем те бросали их в ящики. Позднее директор школы, где располагался этот УИК, таким же образом проверил бюллетени нескольких избирателей.

## **Избиратели, голосовавшие без надлежащих документов и нарушения, связанные со списком избирателей**

Наблюдатели ЭНЭМО стали свидетелями нескольких случаев, когда члены избирательных комиссий позволяли голосовать людям, не имевшим надлежащих документов, удостоверяющих личность. Такие случаи наблюдались в УИК № 10 Таласской области, УИК № 5010 Ошской области и УИК 214 и 26 Чуйской области.

По всей стране, в 15 % УИК, в которых проводился мониторинг, наблюдатели отмечали нарушения и ошибки, связанные со списком избирателей. В некоторых случаях это привело к тому, что таковые избиратели были лишены права голосовать. Некоторые из них обратились в суд.

## **Злоупотребления во время досрочного голосования**

Наблюдатели ЭНЭМО выявили, что в Аламудунской районной избирательной комиссии (РИК), Чуйская область досрочно проголосовало около 7,600 избирателей. Общее количество УИК в районе составляет 54. Председатель данного РИК отказалась предоставить наблюдателям список избирателей, проголосовавших досрочно, и другие документы, которые оправдывали бы такое количество проголосовавших. В УИК № 202 того же района председатель утверждал, что не имел списка проголосовавших досрочно и поэтому оставил 131 избирателя, проголосовавшего досрочно в основном списке, тем самым оставив возможность для повторного голосования. Другие наблюдатели не исключают, что подобное могло произойти и в других районах.

## **Неуполномоченные лица на участке**

В 15% посещенных участков наблюдатели ЭНЭМО отмечали присутствие представителей милиции и других неуполномоченных лиц.

## **Процесс подсчета голов**

Особую озабоченность ЭНЭМО вызывает масштаб нарушений и фальсификаций во время подсчета голосов. В 34% посещенных УИК наблюдатели ЭНЭМО оценили работу УИК как плохую или очень плохую. В УИК №1180 города Бишкек председатель УИК искажил процедуру подсчета голосов, угрожал наблюдателям и пытался засчитать бюллетени проголосовавших за одну партию другим партиям, что привело к сомнительным результатам. В УИК № 52 Иссыккульской области подсчет голосов был сфальсифицирован и результаты протокола были изменены в РИК. Вброс бюллетеней и фальсификация данных наблюдались в УИК № 121 в Чуйской области. Часто местные наблюдатели сталкивались со сложностями наблюдения процесса подсчета голосов в следствие непрозрачного поведения УИК.

## **ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ**

ЭНЭМО предлагает следующие основные рекомендации:

- Все жалобы по фактам нарушения в ходе голосования должны быть рассмотрены решительным и беспристрастным образом. Данные протоколов из всех избирательных участков должны быть своевременно опубликованы на Интернет странице ЦИК
- Процентные пороги, используемые для распределения мест между партиями, должны применяться в строгом соответствии с избирательным кодексом, а не на основе толкования ЦИК, которое предусматривает чрезмерно высокий уровень регионального порога от общенационального списка избирателя. В будущем должна быть внесена поправка в Избирательный Кодекс, предусматривающий только один общенациональный порог от числа фактически проголосовавших избирателей
- Избирательный процесс в Кыргызстане будет существенно улучшен, если все кандидаты, партии будут иметь равные условия, в особенности, в процессе регистрации, представленности политических партии в избирательных комиссиях всех уровней, а также равный доступ к средствам массовой информации.
- Процесс аккредитации международных наблюдателей должен быть свободным от правительственных ограничений и не должен предусматривать приглашение от правительства.

*Отчет был подготовлен на английском языке и является единственной официальной версией.*

*ЭНМО высоко ценит поддержку Агентство Соединенных Штатов по Международному Развитию (ЮСАИД) и сотрудничество Национального Демократического Института (НДИ) при осуществлении данной миссии.*

---

**Европейская сеть организаций, наблюдающих за выборами (ЭНМО)** является группой из 19 гражданских организаций 17 стран бывшего Советского Союза и Центральной и Восточной Европы. Эти организации, не принадлежащие ни к какой партии, являются ведущими группами наблюдателей выборов в своих странах. Всего организации-участницы ЭНМО наблюдали 200 выборов в своих странах, более 100 выборов за границей и обучали более 200 000 наблюдателей.

С 2004 года ЭНМО наблюдали международные выборы на Украине, в Кыргызстане, Казахстане и Албании. В 2005 году ЭНМО оснащал в Кыргызстане свою краткосрочную миссию за наблюдением выборов в парламент и долгосрочную миссию в недавних президентских выборах.

ЭНМО как организация поддерживается главным управлением Национального Демократического Общества

**Члены организаций ЭНМО:** Центры Гражданских Инициатив – *Босния и Герцеговина*, [Центр по Демократическим Преобразованиям](#) – *Черногория*, [Центр по Свободным выборам и Демократии](#) – *Сербия*, [Коалиция для Демократии и Гражданского общества](#) – *Кыргызстан*, [Комитет Избирателей Украины](#) - *Украина*; [Центр Мониторинга Выборов](#) – *Азербайджан*, [ГОНГ](#) – *Хорватия*, [АйСФЕД](#) – *Грузия*, [Это Ваш выбор](#) – *Армения*, [ЛАДОМ](#) – *Молдова*, [МОСТ](#) – *Македония*, [Про Демократическая Ассоциация](#) – *Румыния*, [Республиканская Сеть Независимых Наблюдателей](#) – *Казахстан*, [Голос](#) – *Россия*, [Гражданский Глаз](#) – *Словакия*, [Партнерство -Беларус](#), [Общество за Демократическую Культуру](#) – *Албания*, [Центр Мониторинга](#) – *Черногория*, [Вьязна](#) – *Беларусь*.